



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

Президент
Национального объединения строителей

Куткин Н.Г.

(подпись)

« 08 » 12 2014 г.

Утверждено
Экспертным Советом Национального объединения
строителей по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 20 от 24 октября 2014 г.)

Заключение

**по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона
№ 434598-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации, направленные на повышение качества
строительного контроля»**

Экспертным Советом Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 434598-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на повышение качества строительного контроля» (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период времени с 06.10.2014 по 22.10.2014 на основании Положения об Экспертном Совете, а также в соответствии с Протоколом заседания Экспертного Совета № 19 от 02.10.2014.

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текущую редакцию законодательных актов, в которые предложено внести изменения законопроектом, текст законопроекта, пояснительную записку к нему.

Законопроект предлагает внести следующие изменения в действующее законодательство:

1. дополнить статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации пунктом 26, вводящим понятие «специализированной организации, осуществляющей строительный контроль», под которой понимается «юридическое лицо, действующее на профессиональной основе, имеющее необходимый опыт, квалифицированный персонал и соответствующие оборудование и осуществляющее на основании договора строительный контроль в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требований градостроительного плана земельного участка»;
2. изложить часть 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в следующей редакции: «Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также специализированной организацией, осуществляющей строительный контроль. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.»;

3. наделить саморегулируемые организации правом осуществления проверки «порядка осуществления членами саморегулируемой организации строительного контроля, установленного законодательством РФ», дополнив часть 1 статьи 55¹³ Градостроительного кодекса Российской Федерации соответствующими положениями;

4. дополнить часть 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) пунктом 35, устанавливающим возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае заключения «контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства со специализированной организацией, осуществляющей строительный контроль, в уставном капитале которой доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов».

В ходе проведения правовой экспертизы законопроекта Экспертный Совет пришёл к следующим выводам:

1. Нормами действующей редакции статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации определён круг субъектов строительного контроля, к которым относится лицо, осуществляющее строительство, а также застройщик или технический заказчик либо привлекаемое ими на основании договора физическое или юридическое лицо - в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора. Часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными

предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В случае осуществления строительного контроля лицом, осуществляющим строительство, застройщиком или техническим заказчиком, такие лица осуществляют строительный контроль в рамках выполнения работ по организации строительства.

Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (далее – Приказ) утвержден Перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с которым предусмотрено получение свидетельства о допуске к группе видов работ № 32 «Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем».

Положениями статьи 55⁵ Градостроительного кодекса Российской Федерации определён порядок установления саморегулируемыми организациями требований к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а частью 8 указанной статьи установлены минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске.

Более того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 утверждено Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, определяющее содержание и порядок проведения контрольных мероприятий.

Таким образом, действующим законодательством в достаточной степени урегулирован субъектный состав, а также порядок определения соответствия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей требованиям, необходимым для осуществления указанными лицами строительного контроля, в связи с этим введение института

Таким образом, введение дополнительных норм, предполагающих создание «специализированной организации, осуществляющей строительный контроль», наделение саморегулируемых организаций правом осуществления контроля за деятельностью своих членов при осуществлении ими строительного контроля, а также внесение иных изменений, предлагаемых рассматриваемым законопроектом, в целом является нецелесообразным, указанные вопросы в достаточной степени урегулированы действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет приходит к следующему выводу:

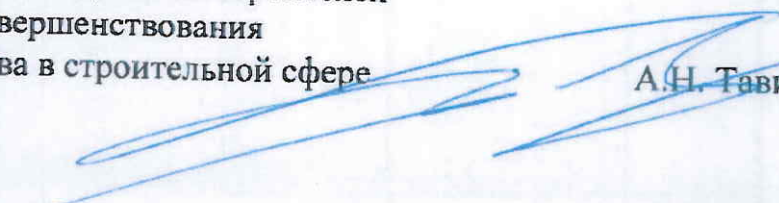
проект федерального закона № 434598-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленные на повышение качества строительного контроля» не удовлетворяет требованиям нормативно-правового регулирования на данном этапе совершенствования законодательства о градостроительной деятельности, противоречит нормам и принципам действующего законодательства, является излишним, вводит избыточное административное ограничение для субъектов строительной деятельности, не способствует улучшению качества осуществления строительного контроля, а значит, не рекомендуется для принятия.

Председатель Экспертного Совета
Национального объединения строителей
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Глушков

Член Экспертного Совета
Национального объединения строителей
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере



А.Н. Тавитов